



**ДЕПАРТАМЕНТ КУЛЬТУРЫ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от « ___ » _____ 2023 года № _____

г. Кострома

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) за состоянием
Музейного фонда Российской Федерации
на территории Костромской области на 2024 год**

В целях реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области на 2024 год (далее – Программа) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением Программы возложить на начальника отдела музейной и библиотечной деятельности департамента культуры Костромской области В.С. Фитасову.

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Директор департамента

М.А. Назина

Приложение

УТВЕРЖДЕНО
приказом департамента культуры
Костромской области
от «___» _____ 2023 г. № _____

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской
Федерации на территории Костромской области
на 2024 год**

Раздел 1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) (далее – Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении департаментом культуры Костромской области (далее – Департамент) регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области.

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области

Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)

Департамент осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Обзор по виду государственного контроля (надзора)

Региональный государственный контроль (надзор) направлен на соблюдение государственными музеями, находящимися в ведении Костромской области, обязательных требований, установленных:

- Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;
- Положениями о Музейном фонде Российской Федерации, о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации, о лицензировании деятельности музеев в Российской Федерации,

утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1998 №179;

–Положениями о передаче музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности, в безвозмездное пользование государственным и муниципальным музеям и другим организациям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.08.2017 №960 ;

–Едиными правилами организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, утвержденными Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 23.07.2020 №827;

–Положением о Музейном фонде Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 15.01.2019 №17;

–Положением о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.12.2017 №2012;

–Положением о государственной коллекции уникальных музыкальных инструментов Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 08.08.2019 №1128;

–Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области, утвержденным Постановлением администрации Костромской области от 21 сентября 2021 года № 412-а (с изменениями от 21.08.2023 №370-а).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством:

–организации и проведения проверок выполнения государственными музеями, находящимися в ведении Костромской области, обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области;

–принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

–организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

–организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с государственными музеями, находящимися в ведении Костромской области.

Подконтрольные субъекты:

1) государственные музеи, находящиеся в ведении Костромской области.

Данные о проведенных мероприятиях.

В 2023 году Департаментом выполнены все мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований в рамках осуществления департаментом культуры Костромской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля на территории Костромской области на 2023 год.

В 2023 году на постоянной основе проводилось информирование контролируемых лиц путем размещения и поддержания в актуальном состоянии в открытом доступе на официальном сайте Департамента всех нормативных документов по вопросу осуществления государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области. Также при обращении в адрес департамента культуры Костромской области проводилось консультирование заинтересованных лиц по телефону по следующим вопросам:

- наличие и (или) содержание обязательных требований;
- периодичность и порядок проведения контрольных мероприятий;
- порядок выполнения обязательных требований;
- порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольного мероприятия.

Также департаментом культуры Костромской области в установленные сроки подготовлен доклад о государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области за 2022 год.

Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

На 1 января 2023 г. общее количество контролируемых лиц - 1.

В 2023 году проверки соблюдения обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области не проводились.

Индикаторами риска нарушения обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций являются:

- 1) Поступление в департамент культуры Костромской области информации о 3 (трех) фактах ложного срабатывания охранной сигнализации в хранилищах контролируемого лица в течение календарного месяца (по данным организации, с которой заключен договор на пультавую охрану).
- 2) Увеличение на 31 декабря отчетного года более чем на 10% числа музейных предметов основного фонда, требующих реставрации, по

отношению к аналогичному периоду прошлого года (на основании данных годовой формы федерального статистического наблюдения №8-НК «Сведения о деятельности музея»).

3) Выявленный факт снижения на 2 % и более количества предметов основного фонда на 31 декабря отчетного года, по отношению к аналогичному периоду прошлого года (на основании данных годовой формы федерального статистического наблюдения №8-НК «Сведения о деятельности музея»).

Раздел 3. Цели и задачи Программы

Целями проведения профилактической работы являются:

– предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

– предупреждение нарушений обязательных требований, снижение числа нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере общественных отношений;

– создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

– повышение прозрачности деятельности департамента культуры Костромской области в части проведения регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области;

– мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

– разъяснение контролируемым лицам обязательных требований.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

– выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

– устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

– установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц;

– определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

– создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

– формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

– снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемые лица, в том числе за счет снижения проведения выездных проверок.

Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2024 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений на 2024 год (приложение).

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения программы профилактики.

В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие количественные и качественные показатели:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);
- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий с целью улучшения состояния деятельности контролируемых лиц.

Непосредственные результаты:

– информирование контролируемых лиц путем размещения и поддержания в актуальном состоянии в открытом доступе на официальном сайте Департамента следующих документов:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

6) реестр юридических лиц, осуществляющих хранение, изучение, комплектование, учет и использование музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области;

7) программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Департамента;

8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Департаментом у контролируемого лица;

9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

10) сведения о порядке досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц;

11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Департамента;

12) доклады о региональном государственном контроле.

Показатели эффективности:

– минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки. Данный показатель не поддается прогнозированию.

– снижение количества нарушений обязательных требований на 30%.

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства о музейном деле на территории Костромской области на 2024 год.

Результаты профилактической работы Департамента включаются в Доклад об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области на 2024 год.

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2024 год

**План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в рамках осуществления
департаментом культуры Костромской области государственной функции по осуществлению
регионального государственного контроля за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на
территории Костромской области на 2024 год**

№	Наименование профилактических мероприятий	Форма профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятий	Ожидаемый результат	Подразделения и (или) должностные лица Департамента, ответственные за реализацию мероприятий
1	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	Осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах	В течение года, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Контролируемые лица	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами	Начальник, консультант отдела музейной и библиотечной деятельности департамента культуры Костромской области
2	Обобщение правоприменительной практики	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики	Ежегодно	Контролируемые лица	Обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, открытость и доступность	Начальник отдела музейной и библиотечной деятельности департамента культуры Костромской

				информации, стимулирование добросовестности контролируемых лиц, профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	области
	Подготовка руководств по соблюдению обязательных требований и их размещение на официальном сайте Департамента	В течение всего срока реализации программы, далее - по мере необходимости при внесении изменений в НПА, устанавливающие обязательные требования соблюдения законодательства	Контролируемые лица	Обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, открытость и доступность информации, стимулирование добросовестности контролируемых лиц, профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	Начальник отдела музейной и библиотечной деятельности департамента культуры Костромской области
	Подготовка обобщенных правоприменительных практик при осуществлении регионального государственного контроля и их размещение на официальном сайте Департамента	До 1 апреля года, следующего за отчетным	Контролируемые лица	Обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, открытость и доступность информации, стимулирование добросовестности контролируемых лиц,	Начальник отдела музейной и библиотечной деятельности департамента культуры Костромской области

				профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям		
		Подготовка ежегодного доклада о правоприменительной практике	До 1 апреля года, следующего за отчетным	Контролируемые лица	Обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований	Начальник отдела музейной и библиотечной деятельности департамента культуры Костромской области
3	Объявление предостережения	В случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	В течение года, по мере получения сведений о признаках нарушений	Контролируемые лица	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Заместитель директора Департамента, к сфере ведения которого отнесено курирование регионального государственного музейного контроля (надзора), Начальник отдела музейной и библиотечной деятельности департамента культуры Костромской области

4	<p>Консультирование по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие и (или) содержание обязательных требований; - периодичность и порядок проведения контрольных мероприятий; - порядок выполнения обязательных требований; - порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольного мероприятия; - 	<p>Консультирование может осуществляться инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Должностными лицами Департамента, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля, обеспечиваются письменные консультации и консультации по телефону.</p> <p>При устном обращении по телефону должностные лица Департамент, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля, дают ответ самостоятельно.</p>	<p>В течение года, по мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей</p>	<p>Контролируемые лица</p>	<p>Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, адресное предоставление контролируемым лицам рекомендаций по поставленным ими вопросам соблюдения обязательных требований, по разрешению сложных правовых ситуаций, распространение образцов эффективного, законопослушного поведения</p>	<p>Начальник отдела музейной и библиотечной деятельности департамента культуры Костромской области</p>
5	<p>Профилактический визит</p>	<p>Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.</p>	<p>Проводится обязательный профилактический визит в отношении лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности, не позднее чем в</p>	<p>Контролируемые лица, приступающие к контролируемой у виду деятельности, а также в отношении контролируемых лиц, чья деятельность по</p>	<p>Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, адресное предоставление контролируемым лицам рекомендаций вопросам соблюдения</p>	<p>Начальник, консультант, главный специалист-эксперт отдела музейной и библиотечной деятельности департамента культуры Костромской</p>

			течение одного года с даты начала такой деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, при наличии таких объектов контроля	соблюдению обязательных требований отнесена к категории высокого риска	обязательных требований, распространение образцов эффективного, законопослушного поведения	области
--	--	--	---	--	--	---------
